



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за пољопривреду,
водопривреду и шумарство**
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4411 F: +381 21 456040
www.psp.vojvodina.gov.rs/vodna.inspekcija@vojvodina.gov.rs

Сектор за инспекцијске послове
Одељење водне инспекције
Бр.0004266443 2024 09419 000 000 000 001
Датум: фебруар 2024
Нови Сад

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ОДЕЉЕЊА ВОДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ за територију АП Војводине
за период 1. јануар – 31. децембар 2023. Године

У Новом Саду, фебруар 2023. год.

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Одељења водне инспекције са прописаним информацијама и подацима.

2. Надлежност поступања водне инспекције

Аутономној покрајини Војводина поверени су, као поверени посао државне управе, послови инспекцијског надзора у области управљања водама, а у погледу примене: Закона о водама, као и великог броја подзаконских аката донесених на основу овог закона. Надлежности које су поверене АП Војводини дефинисани су за територију аутономне покрајине.

У извештајној години није било промена у кадровској структури одељења, 3 инспектора и начелник су остваривали послове из надлежности на територији седам управних округа-Сремски, Јужнобанатски, Јужнобачки, Средњебанатски, Севернобанатски, Западнбачки и Севернобачки управни округ.

3. Прописи који се примењују

Закон о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/2018-др.закон)

Закон о режиму вода („Сл. лист СРЈ”, бр. 59/98 са изменама – „Сл. гласник РС“ бр. 101/2005- др.закон)

Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење)

Закон о државним службеницима („Сл. гласник РС“ бр. 79/05, 81/05 - испр.,83/05 - испр., 64/07, 67/07 - испр., 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20)

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18)

Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС“, бр. 95/18, 49/19, 86/19 – ускл. дин. изн.,156/20 - ускл. дин. изн. и 15/21 – доп. ускл. дин. изн.);

Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године (Службени гласник РС”, бр. 03/17)

Правилник о техничком осматрању високих брана (Сл. лист СФРЈ бр. 7 од 16. фебруара 1966 године)

Правилник о техничким нормативима за сеизмичко осматрање високих брана (Сл. лист СФРЈ бр. 6 од 22. јануара 1988. г.)

Правилник о садржини и начину осматрања тла и објекта у току грађења и употребе (Сл. гласник РС бр. 13 од 15. априла 1988.)

Правилник о параметрима еколошког и хемијског статуса површинских вода и параметрима хемијског и квантитативног статуса подземних вода („Сл. гласник РС“, бр. 74/11);

Правилник о садржини и обрасцу захтева за издавање водних аката, садржини мишљења у поступку издавања водних услова и садржини извештаја у поступку издавања водне дозволе („Службени гласник РС“, број 72/17 и 44/18 – др. закон)

- Правилник о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања („Сл. гласник РС“, бр. 92/2008);
- Правилник о утврђивању водних тела површинских и подземних вода („Сл.гласник РС“, бр. 92/08);
- Правилник о дозвољеним количинама опасних и штетних материја у земљишту и води за наводњавање и методама за њихово испитивање („Сл. гласник РС“, 23/94);
- Правилник о начину и условима за мерење количине и испитивање квалитета отпадних вода и садржини извештаја о извршеним мерењима („Сл. гласник РС“, бр. 33/16);
- Правилник о хигијенској исправности воде за пиће (Сл. лист СРЈ“, бр. 42/98 и 44/99 и „Сл. гласник РС“ 28/19);
- Правилник о одређивању граница подсливова („Сл.гласник РС“, бр. 54/2011);
- Правилник о одређивању мелиорационих подручја и њихових граница („Сл. гласник РС“, бр. 90/2018)
- Правилник о садржини, начину вођења и обрасцу водне књиге („Сл. гласник РС“, бр. 86/2010);
- Правилник о садржини и начину вођења Катастра водних објеката („Сл. гласник РС“, 34/2011);
- Правилник о садржини и начину вођења водног информационог система, методологији, структури, категоријама и нивоима сакупљања података, као и садржини података о којима се обавештава јавност („Сл. гласник РС“, бр. 54/2011);
- Правилник о одређивању водних јединица и њихових граница („Сл. гласник РС“, бр. 8/2018);
- Правилник о условима у погледу техничко-технолошке опремљености и организационе и кадровске оспособљености за добијање лиценце за обављање делатности вађења речних наноса, као и начину вођења евиденције издатих и одузетих лиценци („Сл. гласник РС“, број 39/2017, 13/2018).
- Правилник о условима у погледу техничко-технолошке опремљености и организационе и кадровске оспособљености за обављање послова у области управљања водама, као и о начину вођења евиденције издатих и одузетих лиценци ("Службени гласник РС", 23/12 и 57/13)
- Правилник о утврђивању методологије за израду прелиминарне процене ризика од поплава ("Службени гласник РС", 01/12)
- Одлука о одређивању граница водних подручја („Сл.гласник РС“, бр. 92/2017);
- Одлука о оснивању Националне конференције за воде („Сл. гласник РС“, бр. 55/2011);
- Одлука о утврђивању Пописа вода I реда („Сл. гласник РС“, бр. 83/2010);
- Одлука о уређајима за обавештавање и узбуњивање становништва на подручјима угроженим од рушења брана и насипа и осматрању високих брана ("Службени гласник СРС", бр. 38/72 од 23.9.1972.)
- Уредба о садржају и начину израде планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр.8/2011 од 11.2.2011.)
- Уредба о утврђивању Општег плана за одбрану од поплава („Сл. гласник РС“, бр.18/19);

- Уредба о утврђивању водопривредне основе Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 11/02);
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/11, 48/12 и 1/16);
- Уредба о граничним вредностима загађујућих материја у површинским и подземним водама и седименту и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 50/12);
- Уредба о граничним вредностима приоритетних и приоритетних хазардних супстанци које загађују површинске воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 24/14);

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора водне инспекције за 2023. годину. Законска обавеза је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављивање на интернет страници-

Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство Нови Сад:
<https://psp.vojvodina.gov.rs/>

- и на сајту Координационе комисије за инспекцијски надзор:
<http://inspektor.gov.rs/dokumenta-planovi.php>:

4. Информације и подаци о раду водне инспекције за 2023. годину:

а. Превентивно деловање – спречавање или битно умањење вероватноће настанка штетних последица

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, водна инспекција је превентивно деловала и извршила **15** превентивних деловања приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта и то пре доношења решења. По захтевима странака су извршене службене саветодавне посете са дописима са препорукама. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности водне инспекције, процедуре за подношење захтева за исходовање водних аката, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно је контролисано поступање у **локалним самоуправама** (задуженим за спровођење Оперативног плана за воде II реда, указано на стање комуналне и урбанистичке неуређености у зони водотока I реда и водних објеката за заштиту од штетног дејства вода, процедуре издавања водних аката из надлежности ЈЛС, као и код доношења Планава детаљне регулације и Одлука од интереса за водни режим, водне објекте и водно земљиште), **јавних комуналних предузећа** чија је делатност - шифра 3600, **представницима месних заједница** и **представницима правних лица** чија је имовина угрожена поплавама поред којих пролазе водотоци првог и другог реда и који својим успостављеним водним режимом треба да управљају тако да не утичу на већ постојећи режим-да исходују водна акта и поступају по условима из водних дозвола.

Саветодавна подршка је пружана код **правних и физичких лица**, на терену и у канцеларији у циљу сузбијања и превенције извођења **недозвољених радова** на водном земљишту, код **привредника** где су водни инспектори упознавали привреднике са обавезама по основу ступања на снагу нових прописа, праћење прописа, и едукација.

Водна инспекција је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области вода и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе, доставом писаних одговора о кретању њихове пријаве. Превентивно деловање водне инспекције остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2023. год. и контролних листа из различитих области управљања вода.

Б. Службене саветодавне посете

У току 2023. године водна инспекција је вршила подстицања и подржавања законитости и безбедности пословања и поступања субјеката, у циљу спречавању настанка штетних последица по **водне објекте и водни режим**. На основу захтева надзираних субјеката извршено је **2** службене саветодавне посете са донетим дописима са препорукама. Дата су одређена објашњења везана за стање водних објеката – канала у грађевинском реону, у области **заштите вода, заштите од штетног дејства вода**, условима општег и посебног **коришћење вода** и случајивам за **привремено ограничење прав на посебно коришћење вода**, и указано је на њихове обавезе у тим областима и поступак легализације објеката и радова у водном смислу - исходовање водних аката.

Активности усмерене ка превентивном деловању из заштите вода огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за контролу исправности објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода, пре свега у погледу водонепропусности, и другим питањима из области управљања водама.

Б. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листа

У 2023. години у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора водне инспекције за 2023. годину вршени су континуирано редовни инспекцијски надзори-(према контролним листама одређиван је ризик) са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештавани на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама чл.17. Закона о инспекцијском надзору. Утврђен степен ризика према контролним листама је у области: заштите од штетног дејства вода – висок, уређења водотока – средњи, коришћења вода – висок, и заштите вода – средњи, а у контролама водних књига и издавања водних аката је низак степен ризика.

Табела 1 - Приказ приоритета, броја и врсте надзора, поступање у управном и казненом поступку инспекције у 2023. години.-план рада.

Напомена: План је сачињен на основу утврђеног стања на терену у 2021 и 2022.години, у складу са постојећом систематизацију извршилаца-за 6 инспектора, а по усменом упутству

начелнице инспекције Републичке Дирекције за воде, које је добила од стране Координационе комисије, на чијим састанцима није омогућено присуство представника водне инспекције за територију АП Војводине.

PLAN RADA VODNE INSPEKCIJE ZA TERITORIJU APV ZA 2023.GODINU

red.br.	OPREMA/CIJEVA/STAJIŠNO POSTOJEĆE	DINAMIKA UKUPNOG NADZORA												po izvršenju a	po oblasti ma %	RIZIK	IZVJEŠTAJ ZA SPOVEDNI NADZOR	AKTIVNOSTI - kako će mo postići traženo	INDICATORI REZULTATA RADA I SPROVEDENIH AKTIVNOSTI
		JAN.	FEB.	MART.	APR.	MAY.	JUN.	JUL.	AVG.	SEP.	OKT.	NOV.	DEC.						
1.	u/na/dni sa pripadajućim objektima																		
	u/na/dni rednih radova - PREGLED POSLOVNIH KNJIGA/poslovnice za naknade																		
2.	u/na/dni sa akcionim planom																		
	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
3.	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
4.	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
5.	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
	u/na/dni sa odobrenja od inspekcije																		
UKUPNO																			

Одељење водне инспекције припремало је одговоре по захтевима: свих заинтересованих страна који су упућивали захтеве по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на дописе Заштитника грађана, на питања новинара. Сарадња са невладиним организацијама и другим институцијама и органима огледала се у континуираној непосредној комуникацији и давању одговора у законским прописаним роковима. Одељење водне инспекције одговорно спроводи Закон о инспекцијском надзору. У периоду 2023.године достављани су предлози одговора задуженом лицу у секретаријату по захтевима: **Војвођанско истраживачког центра**, Нови Сад, новинарка Гордана Момчиловић, за предузеће Дунав-Транспорт д.о. рДунав км 1207-1189 за период од 2015-2022.године, **Радиа 021** за информацију „масна мрља“ на км 1271 рДунав, К.О. Футог, новинара лично-Игора Шпановића за стање водних аката за предузеће Зобнатица АД Бачка Топола, **Еколошког покрета Врбас**, информације о законским прописима за земљане лагуне, **управљача** водним режимом, водним објектима и водним земљиштем на територији АП Војводине-**ЈВП-а**, **адвоката** за режим рада ЦС Модран, К.О. Мачванска Митровица, предузећу **VIMAB DOO** Нови Сад, за пилот постројење за третман воде за пиће у насељу Биково, Град Суботица, и других правних и физичких лица-укупно више од 10 предлога.

Одељење водне инспекције је поступало и спроводило активности у складу са донетим Планом рада за 2023. годину у областима приказаним у таб. 1. са што ефикаснијим радом

по представкама и сарадњом са другим инспекцијским органима, имаоцима јавних овлашћења и правним и физичким лицима.

Приоритети надзора инспекције у 2023. години планирани су по областима надзора и то: заштита од вода (42%), уређење водотока (7,5%), коришћење вода (26,5%), заштита вода (19%), и остало - водна акта, водопривредна предузећа (5%).

Табела 2.-Приказ усвојених и извршених радних циљева у 2023.години

Табела-Извештај о раду водне инспекције по радним циљевима, за 2023. године

циљ	активност	план	врсте надзора					инспекцијски надзор		сл. белешка	превент. мере	решења	пријаве		
			редовни	ванредни	контролни	допуњски	најављен	ненајављен	прекршј				приер. пр.	кривичне	дописи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Уређење водотока - прегледи вод. обј. радова, план др.	18	5	13	1		3	16			3	1		3	28
	а - изгр. и одрж. водних обј. за уређење водотока (обалоутврде, прагови и др.)	8	2	5	2		2	7			2	1		2	12
	б- извођење радова на одржавању стабилности обала и корита водотока	8	3	8	1		3	9			1			1	13
2	а - за заштиту од поплава, ерозије и бујица (насипи и др.)	9		21	1			22			6			1	72
	б - вађење речних наноса	44		17	1			18	1		56				41
	ц - бране са акумулацијом, преграде и др.)	3	3	3	1		3	4			3				6
	д- систем за одводњавање (канални, и др.)	26	22	26	3		22	29			12			1	66
	е - планови за одбрану од поплава	4													
3	Коришћење вода- прегледи водних објеката, радова, планских докумената	55	41	36	9		41	45	2	1	8	1			97
	а - за снабдевање водом – јавни водоводи, индустријски и други објекти	39	33	17	5		33	22	2	1	6	1			61
	б - за минералне воде	2	1				1								1
	ц - за наводњавање, пловидбу, спорт, рекреацију, туризам и бање	4	7	9	3		7	12			2				17
	д - за узгој риба - рибањаци	10		10	1			11							8
4	за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода и заштиту вода (инд. складишта нафте, термоелектране и др. обј. и радови)	39	14	42	8		14	50	6	1	15			2	131
5	Остало- прегледи	11	6	14			6	14	1		4				365
	а - водних аката, водних књига, књига обвезника плаћања накнада, израде просторних и урбан. планова	5	3	2			3	2	1		4				285
	б - ВОДОПРИВРЕДНА ПРЕДУЗЕЋА	6	3	12			3	12							80
УКУПНО			207	91	172	26	91	198	10	2	107	2	7	799	

Радни циљ начелника инспекције је праћење спровођења планираних активности Одељења инспекције. Извршење укупних радних циљева је-289 контрола, веће за 40% од укупно усвојених радних циљева- 207 контрола.Процент извршења по РЦ1.- веће за 25% од планираног, РЦ2.-за 14%, РЦ3.-за 56%,РЦ 4.- за 64% и РЦ 5.-за 82%.

Непланирани инспекцијски надзори

Осим циљаних тематских надзора планирано је и обављање надзора на основу представки правног или физичког лица организација и упозорења надлежних органа, у којима се указује на могуће повреде прописа из области водног права, а којима је према досадашњем искуству чине преко 50% планираних надзора.

У 2023. години, било је 15 поступања у хитним интервенцијама у области заштите воде – пријава хаваријских загађења,са представницима ЈВП“Воде Војводине“, Нови Сад и када су организована и узорковања воде у каналу са Агенцијом за заштиту животне средине и акредитованом лабораторијом ПМФ, Департман за хемију, Нови Сад и то у периоду фебруара месеца-2 контроле и 13 контрола у периоду јун-октобар 2023.године на

следећим локацијама: Канал Сукова бара у Футогу, 9.2.2023; Биогасно постројење „AGRO ENERGY“ д.о.о. из Бача, 22.2.2023;Канал Ладовача у Новој Пазови, 22.2.2023;Реахем, Србобран (локација-пречистач отпадних вода, код Великог бачког канал). 8.6.2023. и 22.6.2023. године.; Црпна станица у Стајићеву – загађење и угинула риба – 30.6.2023. год.;Акумулационо језеро Светићево – 6.7.2023. год.;Контролни обилазак таложних поља Реахем у Србобрану - 18.7.2023. год.;Анализирање Криваје код Бајше и контрола фирме АИК Жибел Бачка Топола - 3.8.2023. год.;Загађење на речици Чик и контрола фабрике Геби - 24.8.2023. год.;Загађење на речици Чик и узорковање - 25.8.2023. год.;Загађење на речици Чик и контролни обилазак- 30.8.2023. год.;Загађење на реци Плазовић код газдинства Стевана Влашкалића у Бездану- 11.9.2023. год.; Загађење из објекта фарме крава и биоенергане ПИК Моравица - Стара Моравица - 13.9.2023. год.; Излив комуналних отпадних вода Града Новог Сада НГЦ1 – 23.10.2023. год.и загађење канала ХсДТД , Нови Сад - Савино село“ – 24.10.2023. год.

Ниво сарадње инспектора са надлежним Министарством и Јавним водопривредним предузећем може се сматрати задовољавајућим. Одељење водне инспекције ће радити на томе да та сарадња добије на значају и посебно на континуитету.

б. Број откривених и откљонених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Табела бр.3- Годишњи извештај о раду водне инспекције за територију АП Војводине за период 2023. године

ИЗВРШЕНО КОНТРОЛА – период 2023.године територија АПВ	записник				инспек- цијски надзор		сл. белешка	превент. мере	решења			пријаве			дописи + сл. белешке	решења за накнаде
	редовни	ванредни	контролни	допунски	најављен	ненајављен			откл. незаконитости приликом аката	забрана	прекршај	привр. пр.	кривичне			
Укупно-289	91	172	26	0	91	198	10	2	37	6	6	2	0	7	793	58

Укупно извршено контрола:289

Укупно решења 48-према одредбама Закона о водама и 58 решења на име обавезивања за накнаде за ископани материјал из корита водотока- према Закону о накнадама и-чл.202.ст.1.тач.8. Закону о водама. Напомена-у хитним интервенцијама мере су налагане записником и исте извршаване са роком почетак одмах, из чега следи да давање налога решењима, у хаваријским загађењима, није вршено јер су налози из записника извршавани у хитном року, односно најдуже за 15 дана.

Инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим областима вода, током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали или битно умањили настале штетне последице по водни режим. У посматраном периоду пословање привредних предузећа је напредовало, у спровођењу обавеза дефинисаних одредабама Закона о водама, а што знатно искључује управно инспекцијско поступање.

Укупно издатих налога 145, од чега 91 за редовне контроле, 3 мешовите (Агроенерги ДООБач, фарма Петровић ПГ Петровић, РМ Рибокомплекс ДОО Уздин), и 51 налог за ванредне контроле. Укупно извршено ванредних контрола без налога-хитно поступање у 121. надзору (у области заштите вода, коришћења вода и заштите од штетног дејства вода) као и поступања код ненадлежних пријава прослеђених најчешће од других инспекцијских органа, и 26 контролних инспекцијских прегледа.

Вршене су утврђујуће и потврђујуће ванредне контрола, мешовите контроле по захтевима правних лица који се баве узгојем рибљег фонда као и јавних комуналних предузећа и подручних водопривредних предузећа –провера наменског трошења новчаних средстава/по основу финансирања секретаријата/, и лиценцирања за обављање делатности- чл.112 Закона о водама.

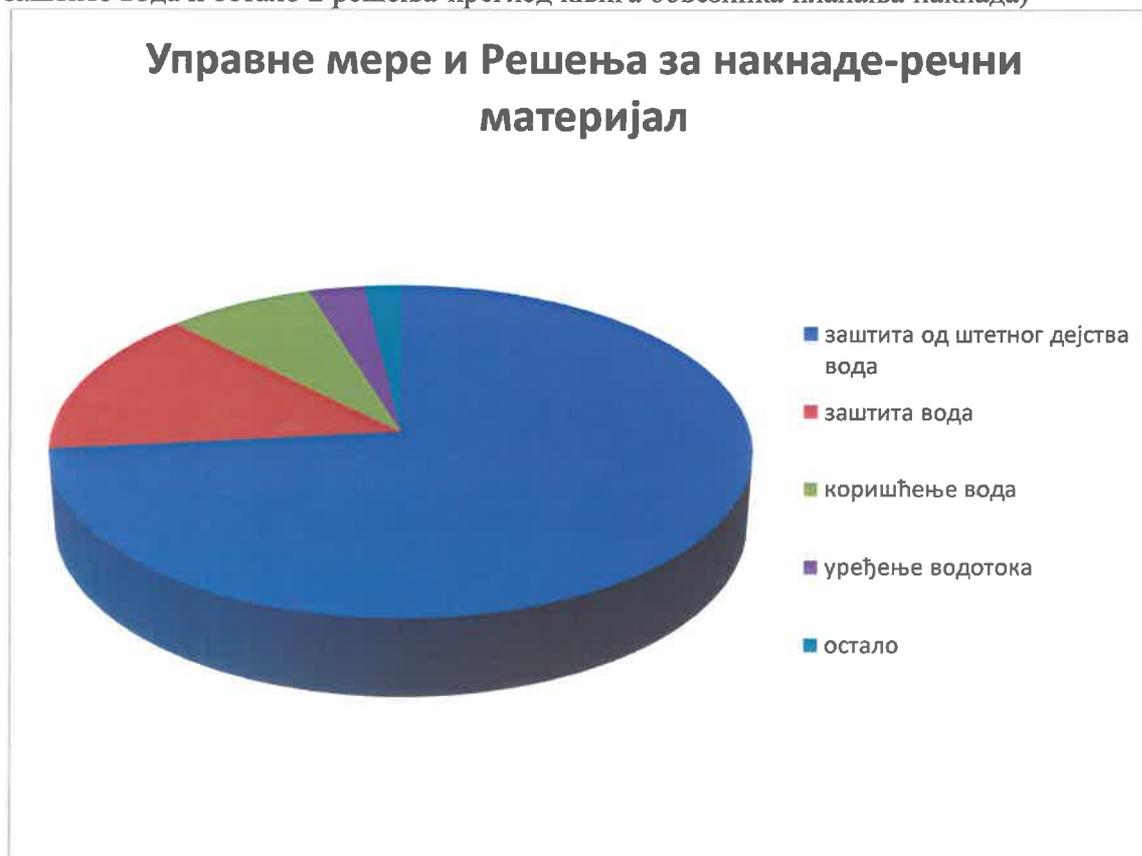
-за контролу тачности података у поступку **лиценцирања предузеће**-чл.112 Закона о водама, код ЈКП-а и подручних водопривредних предузећа и то:

ЈКП у Србобрану, ЈКП Комуналац пројект Бачка Паланка, ЈКП Универзал Алибунар, ЈП Комграп Бачка Топола, ЈКП 2.ОКТОБАР Вршац, ЈКП Комуналац Врбас, ЈКП 7.октобар Нови Кнежевац. и ванредни инспекцијски надзори подручних водопривредних предузећа:ВПД Средњи Банат Зрењанин, ВПД Северна Бачка Суботица, ВД Шајкашка Нови Сад, ДТД Северна Бачка ВЈ Сомбор,ДВП Галовица Земун-Београд, ДТД Сента, ВПД Северна Бачка Бечеј, ВП Ушће, ДВП Галовица РЈ Шид.

-код **објекта рибњака**- „О“ стање и изведено стање радова, у оквиру радова за реконструкцију по Уговору са Секретаријатом о додели средстава, и то као ванредни утврђујући и потврђујући, код:рибњак Еделински ванредни потврђујући инспекцијски надзор, рибњак Двор Житиште, рибњак Капетански рит Кањижа, рибњак Баранда, рибњак Баракуд и др.

Током 2023. године водна инспекција поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са налагањем мера надзираним субјектима У циљу отклањања утврђених неправилности, које су се односиле на: контролу квалитета воде у водотоцима и каналима, нелегалну експлоатацију речних наноса из корита водотока и обавезивање на име накнада, контролу стања исходованих водних аката и испуњености услова из водних аката, изградњу објеката и извођење радове на водном земљишту и нелегалне радове на водним објектима, сагласно законским прописима из области вода, сачињено је укупно **107** решења од којих **49** – о наложеним мерама за отклањање уочених незаконитости према материјалном Закону, од чега **37** решења - о налагању мера за отклање незаконитости, **6** решења - са мерама за прибављање водних аката, **6** решења о забранама извођења радова, и **58** решења – обавезивање на име накнада за извађени речни материјал из корита водотока. у складу са-чл.202.ст.1.тач.8. Закону о водама и одредбама Закона о накнадама. У табели бр.2 приказано је поступање у управном поступку по радним циљевима.

Према подобластимс радних циљева приказ укупног управног решавања је следеће: инспекцијске управне мер- **49** решења (**3** решења за уређење водотока у складу са издатим водним актима-**2** решења за обалоутврде и прагове и решење за извођење радова на стабилности обала и корита водотока, **77** решења у области заштите од штетног дејства вода, прегледи водних објеката, радова и планске документације од поплава, ерозије и бујица и то- **12** решења- системи за одводњавање,**3** решења за објекте бране и акумулације и преграде, **6** насипи и **56**-вађење речног наноса по подацима о самопријављивању и прегледу пословних књига,**8** решења у области коришћења вода (6 решења у области снабдевања водом-јавни водоводи, индустријски и други објекти), **15** решења у области заштите вода и остало **2** решења-преглед књига обвезника плаћања накнада)



Најчешће повреде Закона о водама уочене су у погледу чињенице да пропис није примењен или да је неправилно примењен у следећим случајевима:

водни акти: Констатовано је да и даље значајан део субјеката код којих је вршена контрола не поседује одговарајућа водна акта.

нелегално вађење речног наноса (песка и шљунка): водна инспекција ће и у наредном периоду, као и до сада, свим својим расположивим ресурсима вршити надзоре на сузбијању *нелегалног вађења речног наноса*, како кроз редовне, тако и кроз циљане инспекцијске надзоре и заједничке надзоре са инспекцијом безбедности пловидбе увидом у РИС (речни информациони систем) и представницима МУП-Сектора за еколошки криминал-еколошком полицијом.

пропусти у раду служби локалних самоуправа: Инспектори су у великом броју случајева констатовали да се приликом израде просторних или урбанистичких планова не прибављају водна акта, већ се прибави само мишљење ЈВП-а. За решавање питања нелегалних водовода потребно је да предузму потребне мере и радње у циљу легализације водних објеката за водоснабдевање становништва на подручју општине.

Уочени су случајеви да су речна корита углавном депоније отпада. Законом о комуналним делатностима прописано је да општина односно град уређује и обезбеђује услове обављања комуналних делатности, односно одржавање чистоће у градовима и насељима у општини. Корито и приобални део реке имају такође карактер јавне површине.

На већини брана успостављени су системи техничког осматрања. За све бране нису издате водне дозволе. Катодне заштите нису урађене од времена изградње брана. Нису преузети сви водни објекти на управљање као и права и обавезе настале услед изградње, коришћења и одржавања тих објеката. У Војводини се последњих година, због недостатка средстава, бране и акумулације не одржавају према стандардима и прописима, а већа оштећења на њима могу да доведу до катастрофалних размера. На територији Сремског управног округа налазе се у општини Ириг две високе бране које немају управљача и ризик је критичан./не налазе се у оперативном плану одбране од поплава/.

Инспектори нису у могућности предузимати управне мере због нерешеног имовинско - правног статуса објеката, као и других нерешених „претходних питања“, најчешће не поседовања Решења о хидрогеолошким истраивањима.

Неопходно је нарочиту пажњу поклонити организованом подизању јавне свести грађана за одрживо, рационално и економично коришћење водних ресурса - наводњавање.

Текућа одржавања заштитних хидротехничких објеката сведена су на минимално. Постојећи уређаји за пречишћавање индустријских отпадних вода су делимично или потпуно ван функције, а изградња нових иде споро, отпадне воде из насеља и градова се у већини случајева не пречишћавају, већ се преко канализационих колектора директно испуштају у водотоке. Такође, у току је изградња неколико уређаја у појединим општинама.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, један од приоритета инспектора, у извештајној години били су и инспекцијски надзори ради евентуалног откривања нерегистрованих субјеката, не поседовање лиценци за обављање водних делатности.

Обављањем инспекцијских надзора спречавано је погоршање водног режима. Осим отклањања неправилности, тј. усаглашавање утврђеног стања са прописима, што је мисија инспекцијског надзора у остваривању циља садржаног у заштити водног земљишта и водних објеката, посредни утицај надзора и мера предузетих од стране инспектора има много шири опсег. Наиме легализовањем свих сегмената у вршењу делатности утицало је на бољу наплату накнаде за коришћење вода и експлоатацију речног наноса, као и унапређење стања у области водопривреде.

7. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама сироведеним према њима

У току 2023. године извршене су контроле водопривредних предузећа и свих ЈКП и ЈП на територији АПВ – који обављају делатност – шифра бр. 3600, као и у области контрола вађења речног наноса. Предмет контроле је била и контрола лиценце коју издаје Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд.

8. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада водне инспекције у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Министарства и Секретаријата и доступне су свим субјектима, за потребе самоконтроле.

У 2023. години реализована је координисана акција са покрајинским инспекцијама –за заштиту животне средине-инспекцијом за рибарство, републичком хидрогеолошком инспекцијом, еколошком полицијом, републичком инспекцијом безбедности пловидбе и комуналном инспекцијом и заштитом животне средине на нивоу јединица локалне самоуправе.

У току 2023. године, одељење је поступало у складу са чл. 5. Закона о инспекцијском надзору, и достављало информације другим органима: тужилаштву у Новом Саду и Зрењанину (из области заштите вода и вађење речних наноса); МУП-у, Нови Сад (1 - из области заштите од вода - вађења речних наноса, узурпације приобаља и остало);

Одељење водне инспекције је прослеђивало информације о поступању инспекције и секретаријату, дирекцији, управној инспекцији, омбудсману, подносиоцима захтева за информације од јавног значаја- преко 20 дописа од којих су преко 10 везане за територију Града Новог Сада.

9. Материјално, технички и кадровски ресурси на располагању и мере предузете у циљу делотворне употребе и резултати тих мера

Кадровски ресурси су недовољни:Укупан број извршилаца- три инспектора и начелник који обавља и инспекцијске послове. Инспектори се налазе у седиштима управних округа: Сремски, Јужнобачки и Јужнобанатски управни округ а покривају и територију осталих управних округа у АПВ.

По систематизацији за послове инспектора у ПС за пољопривреду, водопривреду и шумарство постоји 6 систематизованих места.

План рада инспекције за 2024. годину је сачињен на основу систематизованих места и реалне проблематике у области инспекцијског надзора у области управљања водама на територији АПВ, а који ће захтевати повећање броја инспектора. Напомињем да се број водних инспектора за време коришћења годишњих одмора и боловања смањује се за једног до два инспектора. Закључује се да у појединим периодима територија АПВ-а остаје на 1 инспектору.

У прилог изреченог у претходном ставу даје се приказ подручја и објеката у надлежности водне инспекције, због чије обимности постоје ризици поступања у реалној проблематици.

ОБЈЕКТИ НАДЗОРА

-Спољне воде- дужина насипа на водотоцима је 1.361,84 km - Дунав 26%, Тиса 24%, Сава 9%, Тамиш 7%, Бегеј 12% и остало 22%.

-Укупна површина мелиорационог подручја 2.165,474,00 ха-која се одводњава је 2.017,192 ha, број система је 331-укупна дужина каналске мреже је 20.687 км/главни канали 4.136 км, секундарни 16.551 км/, са преко 160 ЦС,-

Површина под изграђеним системима за наводњавање је 73.252 ха, у 2023.години ангажовани капацитет је на површини 59.931 ха.

-Број потенцијалних загађивача-око 250/ индустрија, прехранбена индустрија, пољопривреда, насеља и остало/.од чега је око 150 на ДТД мрежи.

-Број лиценцираних предузећа за вађење речног наноса из корита водотока Дунав у 2023.години, је 8 предузећа/песак/, река Сава – 3 предузећа песак и 3 шљунак.

-Објекти рибњака су инсталирани на површини од 10.049 ха, са ангажованим капацитетом у 2023.години на 6.664 ха.

-На територији АПВ је основано ЈВП “Воде Војводине“, и део јавних послова из области управљања водама се уговорима поверава подручним водопривредним предузећима – укупно 11 предузећа, који су такође субјекти надзора водне инспекције.

За постојећи капацитет инспектора су на располагању сви потребни материјално технички ресурси-службена возила, техничка опрема и материјал.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

У 2023. години водна инспекција је поступала у складу са чл. 205. и 207. Закона о водама-материјални закон; и чл. 16. 17. и чл.18. Закона о инспекцијском надзору и одредбама Закона о општем управном поступку-процесни закони, и решавала предмете у оквиру прописаних рокова за поступање инспекције. Вршене су додатне активности код неуручених инспекцијских информација и обавештења - упућивани су у року 30 дана захтеви пошти за добијање потврда о слању пошиљке.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском поступку / број другостепених поступака и исход, број управних спорова и исход

Решење водног инспектора се доноси у првостепеном поступку и жалба не одлаже извршење. По поднетим жалбама на решења у 2023. години - два правна лице-неправилности у области заштите вода-предузеће РЕАХЕМ ДОО-Србобран-производња алкохола , вршена је оцена жалбе и прослеђена је другостепеном органу – Министарству, и НИС АД Нови Сад-РН Панчево- уложена жалба директно Министарству.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, бр. притужби и из које области

У 2023. години није било притужби на рад водне инспекције.

13. Обуке и друга усавршавања, број обука и број инспектора

У 2023. години организоване су у Секретаријату једнодневни семинари – примена одредаба ЗИН-а присуствовала су два инспектор, а семинару из области инспекцијских процедура рада, судска пракса у водном праву, присуствовао један инспектор.

У оквиру месечних састанака инспекције по потреби су одржавани тематски састанци и израђена је интерна Процедура за поступање у контролама пословних књига код предузећа који врше копање речног материјала из корита водотока.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и др.

Постојала је иницијатива за иновацију контролних листа, због великог броја неприменљивих питања у усвојеним листама. Ова инспекција није добила одговоре ни по једној иницијативи из претходног периода, и предлаже се да се омогући присуство састанцима рада Координационе комисије и другим контактима, ради ефикаснијег и униформнијег рада водне инспекцијом на целој територији Републике Србије.

15. Мере и провера у информационом систему

Информационе активности инспекције су израда месечних, кварталних и годишњих планова и извештаја о раду, као и извештаја по прописаном обрасцу Координационе комисије. Такође се израђују интерне табела-поступања у контролама код ЈКП-а, предузећа која врше експлоатацију речног материјала, контролама система за наводњавање, система за одводњавање, рибњака, брана и акумулација и др. акцијама према усвојеним радним циљевима за 2023. годину

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви послови Одељења водне инспекције су поверени АП Војводини у складу са чл. 196. став 1. 2. и 5. ЗОВ-а, а послови су вршени по усвојеним радним циљевима и Годишњим планом рада за 2023. годину.

Учесталост рада у 2023. години је следећа: укупан бр. надзора – 289 (100%), бр. редовних – 91 (31%), бр. ванредних -172 (60%), контролних 26- (9%), допунских 0 - (0%) и саветодавне подршке – посете 2 (0,01%)

17. Исходи поступања правосудних органа по пријавама инспекције

У 2023. години инспектори су се одазивали на позиве суда – 10 пута, као и достављали тражене информације. Правосудни органи нису доставили оба-вештења о својим поступањима. Пријаве које подносе инспектори су често без ефекта због доношења одлука о висини казни. Често се одбацују због застарелости. Током суђења инспектори немају правну помоћ. Уколико и дође до пресуде казне су најчешће испод законског минимума и као такве не делују стимулишуће на починиоце.

Поступање по казним одредбама Закона о водама: 2 захтева за покретање прекршајног поступка и 7 захтева за покретање кривичног поступка.- Постављање оптичког кабка код уставе Дебелача. Н.Н. лице, НИС АД НОВИ САД РНП, Дивља депонија у Ковину на насипу Н.Н. лице. и др.

18. Предлози за унапређење делотворности инспекцијског надзора

Повећање броја запослених инспектора у Одељењу водне инспекције, како би се повећала ефикасност реализације планова рада из области инспекцијског надзора
Неопходност увођења информационог система и Е-инспектора.

Обука и студијска путовања водних инспектора на свим нивоима у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.

Унапређење сарадње са правосудним органима, кроз учешће у заједничким семинарима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области водног права.

Водопривредни информациони систем није доступан инспекторима како би могли да га користе са циљем директног увида у податке за водне ресурсе, водне објекте и податке везане за статус вода у АП Војводина.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, Одељење водне инспекције, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложио је и улаже максималне напоре на промени свести како јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување и одржавање водних тела површинских и подземних вода и заштитних и других водних објеката, и спречавања погоршања водног режима.

ЗАКЉУЧАК

Одељење водне инспекције током 2023. године је законито, благовремено и одговорно спроводило прописе из области водне делатности, из своје надлежности и уз пуну примену Закона о инспекцијском надзору.

Остварени резултати Одељења водне инспекције у 2023. години недвосмислено указују да је учињен помак на путу ефикасног спровођења прописаних мера и јачања свести очувања и одржавања водних тела површинских и подземних вода и заштитних и других водних објеката, за спречавање погоршања водног режима.

Извештај сачинила
Начелница водне инспекције
Марија Новаковић



У Новом Саду, фебруар 2024. год.