

План инспекцијског надзора за 2019. годину

Одељење шумарске и ловне инспекције

Октобар, 2018

Послови и задаци шумарске и ловне инспекције

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Надлежност шумарске и ловне инспекције дефинисана је одредбама:

1. Члана 104 Закона о шумама (Сл. гл. РС бр. 30/10 , 93/12 , 89/15)
2. Члана 41 и 44 Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа (Сл. гл. РС 135/04)
3. Члана 93 Закона о дивљачи и ловству (Сл. гласник РС 18/10)
4. Члана 90 Закона о здрављу биља (Сл. гл. РС 41/09)
5. Законом о инспекцијском надзору (Сл. гл. РС 36/15)

Одељење врши непосредни надзор над применом наведених закона и прописа донетих на основу истих, као и надзора над применом одредаба Закона о заштити природе, Закона о националним парковима, у делу који се односе на шуме.

Поред инспекцијског надзора врши управни надзор и учествује у првостепеном и другостепеном управном поступку.

План је сачињен на основу законом прописаног садржаја, потреба спровођења одређених врста контроле, и на основу досадашњег искуства у спровођењу инспекцијског надзора по областима из надлежности шумарске и ловне инспекције.

Редовне инспекцијске контроле су планиране да омогуће реализацију што ефикасније контроле.

Посебан акценат је стављен на превентивни рад и превентивне контроле.

На основу констатованог стања на терену, предузимаће се неопходне и законом прописане управне и друге мере у смислу утврђивања одговорности и обавеза санирања евентуално насталих штета у акцидентним ситуацијама, као и покретање поступака санкционисања за одговорна лица и субјекте, како у домену прекршајне тако и кривичне одговорности.

Учесталост и обухват инспекцијског надзора по областима и степену ризика

У табели 1. приказана је учесталост и обухват инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика.

Са незнатним степеном ризика процена је да нема субјеката, тј објеката који се контролишу. Критичан ризик је 0.90%, висок 9.21%, средњи 57.98% и низак 31.9%.

Табела 1: Учесталост и обухват инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

РБ	ОБЛАСТ- ОПИС ПОСЛА	Учесталост - на год.нивоу	ПРОЦЕНА СТЕПЕНА РИЗИКА ПО ОБЛАСТИМА				
			незнатан	низак	средњи	висок	критичан
А.	ЗАКОН О ШУМАМА	462		122	288	46	6
Б.	ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА	82		31	48	3	
В.	ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА	39		19	20		
Г.	ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ	306		112	159	33	2
Д.	ДРУГИ ПРОПИСИ				1		
	С В Е Г А	890		284	516	82	8
	С В Е Г А %	100%	0%	31.91%	57,98%	9,21%	0.90%

Критичан степен ризика процењен је за поступање инспекције по Закону о шумама (пожари, снеголоми, ветроломи, снегоизвале, ветроизвале, штете од инсеката и фитопатолошких оболења)

Преглед делатности које ће се надирати

Због превеликог броја надзираних субјеката и немогућности утврђивања свих субјекта који ће бити предмет надзора, преглед је дат по делатностима:

- Гајење шума и остале шумарске делатности,
- Лов и одговарајуће услужне делатности,
- Примарна прерада дрвета
- Репродуктивни материјал шумског дрвећа,
- Заштита биља.

Територијално подручје

Одељене шумарске и ловне инспекције врши надзор на подручју Аутономне покрајине Војводине, односно на 7 Управних округа, као поверене послове државне управе.

Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надирати

Закон о шумама, Закон о дивљачи и ловству, Закон репродуктивном материјалу шумског дрвећа и Закон о здрављу биља оријентисани су према субјектима контроле.

ОСНОВНЕ ПРЕТЊЕ из којих могу настати штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, које могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта (у односу на објекте контроле) приказане су у табели 2.

Процена ризика у односу на сушу (веома важне претње;- дефинисане и Законом) изводи се из појаве фитопатолошких оболења и ентомолошких оштећења који су јасна последица суше.

Рангирано према интензитету претње упоређивањем критеријума израчунате су тежинске вредности методом вишекритеријумска анализе (аналитичко хијерахијски поступак) са степеном конзистентности $CR = 0,08$ тј мањим од 0,10.

Табела 2: Процена ризика – могућих претњи према објекту контроле у шумарству

Опис могућих претњи - штетних утицаја	АХП РАНГИРАЊЕ	АХП РАНГИРАЊЕ %
ентомолошка оштећења	0,2527	25%
водна ерозија	0,1669	17%
фитопатолошке појаве – оболења	0,1638	16%
ловство и дивљач	0,0998	10%
снеголом, снегоизвале, ветролом, ветроизвале	0,0805	8%
пољопривреда и сточарство	0,0660	7%
Пожар	0,0596	6%
нелегална сеча	0,0589	6%
Поплава	0,0326	3%
неадекватно газдовање	0,0192	2%
	1	100%

Као што видимо ентомолошка оштећења, водна ерозија и фитопатолошке појаве (оболења) имају највећи значај од наведених претњи у шумарству.

Ако се анализирају подаци из табјеле 2 природне непогоде збирно представљају могућу претњу тј ризик са читавих 76% у односу на укупне претње према објектима којима управљају надзирани субјекти.

Контроле се врше у току целе године, на основу месечних, кварталних и годишњих планова.

Информације о врсти и облицима инспекцијског надзора

Према врсти надзора редован и превентиван инспекцијски надзор вршиће се према динамици и плану инспекцијског надзора који је дат у прилозима.

У прилогу 1. приказан је обухват инспекцијског надзора по врстама контроле.

Динамика и план инспекцијског надзора по месецима и квартално је дата у прилогу 2.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да сагласно делокругу инспекције, предузму се хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Потребу за ванредним надзором имамо у шумарству и ловству у акцидентним ситуацијама временске непогоде, поплаве, снеголома, снеоизвала, ветролома, ветроизвала, поготово код појаве штета од инсеката и гљивичних оболења.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора онако како је прописано Законом.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Табела 3 План према врсти надзора

РБ	ОПИС ПОСЛА	Укупно	РЕДОВАН	ВАНРЕДАН	ПРЕВЕНТИВНИ-СЛУЖ.ПОСЕТЕ	КОНТРОЛНИ	ДОПУНСКИ
А	ЗАКОН О ШУМАМА	462	228	111	105	13	5
Б	ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА	82	26	26	19	8	3
В	ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА	39	5	7	27		
Г	ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ	306	172	66	58	8	2
Д	ДРУГИ ПРОПИСИ	1		1			
	С В Е Г А	890	431	211	209	29	10
	С В Е Г А %		48,43	23,71	23,48	3,26	1,12

У табели 3 приказан је план према врсти надзора. Укупно је на годишњем нивоу планирано контрола, од тога редовних 431, ванредних 211, превентивних контрола 209, контролних 29 и допунских 10.

Нагласак у раду и поступању шумарске и ловне инспекције је на превентивном надзору у циљу спречавања настанка штетних последица кршења важећих прописа.

Према облику надзора шумарска и ловна инспекција углавном има теренски надзор.

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор процењен је на 209 контроле тј око 23.48% планираних надзора. Обим ванредних инспекцијских надзора веома је тешко планирати због специфичности надзора који врши шумарска и ловна инспекција (атмосферске прилике, појаве штеточина и болести и слично).

Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Сходно Закону о инспекцијском надзору (члан 13.) инспекција је дужна да делује превентивно. Превентивно деловање је изузетно важно у раду шумарске и ловне инспекције због тога што се ради о природи, тј. о контроли субјеката који чињенично не могу утицати на природне појаве, већ настоје (поштујући закон и природне услове) да управљачким мерама подрже природне процесе и врше сталан мониторинг истих, како би у сваком тренутку, обзиром на дате околности, могли правовремено реаговати.

Осим деловања инспекције објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту спроводиће се превентивни инспекцијски надзор, усмерен подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Шумарска и ловна инспекција инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши према плану инспекцијског надзора, уз редован, и превентивни надзор, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, и то у случајевима контроле расадничарске производње и контроле

промета дрвних сортимената, тако да није могуће извршити конкретно планирање активности по горе наведеном основу.

Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Одељење шумарске и ловне инспекције има 6 инспектора и начелника одељења.

Остали елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

У циљу ефикаснијег и квалитетнијег рада ове инспекције требало би обезбедити кадровску и бољу материјално-техничку опремљеност.

Начелник Одељења шумарске и ловне инспекције

Милена Граховац